

Inhalt

Inhalt.....	5
Vorwort.....	9
0 Kurzfassung und Thesen.....	11
0.1 Ausgangspunkt.....	11
0.2 Die „Problemfälle“	11
0.3 Die aktuelle Rechtslage	12
0.4 Auseinandersetzung mit der herrschenden Auffassung	14
0.4.1 Tatsächliche Gegebenheiten	14
0.4.2 Rechtliche Gesichtspunkte	14
0.5 Vorschläge für Gesetzesänderungen.....	17
0.6 Abschließende Empfehlung	18
1 Ausgangspunkt.....	19
1.1 Friedhofszwang für Urnen in der Kritik.....	19
1.2 Privatbeisetzung künftig nur auf legalem Weg.....	22
2 Geschichtlicher Rückblick.....	24
3 Fälle gewandelter Vorstellungen und Bedürfnisse	26
3.1 Beisetzung der Urne außerhalb eines Friedhofs (Fall 1).....	26
3.2 Aufbewahrung der Urne in der Wohnung eines Angehörigen (Fall 2)	26
3.3 Verstreuen der Asche auf privatem Grundstück (Fall 3).....	27
4 Überblick über die Vorgehensweise	28
5 Die aktuelle Rechtslage.....	29
5.0 Vorbemerkung: Begriff oder Wortbestandteil „Sitte“ in unterschiedlichen Bedeutungen.....	29
5.1 Friedhofs- und Bestattungsgesetze: Urnenpflicht, Bestattungspflicht, Friedhofspflicht.....	30
5.1.1 Vorbemerkung zum Sprachgebrauch	30
5.1.2 Grundregeln.....	31
5.2 Grundgesetz.....	33
5.2.1 Vorbemerkung	33
5.2.2 Art. 2 GG (Allgemeine Handlungsfreiheit)	35
5.2.3 Art. 1 GG (Menschenwürde).....	36
5.2.3.1 - Art. 1 GG generell	36
5.2.3.2 - Menschenwürde und Totenruhe.....	37
5.3 Europarecht.....	38
6 Bestattungswesen in Rechtsprechung, Verwaltung und Rechtsliteratur.....	40
6.1 Grundsätzliches	40
6.2 Rechtsprechung (chronologisch)	41
6.2.1 Hessischer Staatsgerichtshof: Entscheidung vom 03.07.1968 – P St. 470.....	41
6.2.2 Bundesverwaltungsgericht: Urteil 26.06.1974 – VII C 36.72.....	42

6.2.3 Bundesverfassungsgericht: Beschluss vom 28.02.1979 – 1 BvR 317/74	43
6.2.4 Weitere Entscheidungen.....	44
6.2.4.1 OVG Berlin-Brandenburg (Berlin): Urteil vom 28.02.1963 – VI B 40/61	44
6.2.4.2 OVG Nordrhein-Westf. (Münster): Beschluss 21.01.1985 – 2 A 1965/84	45
6.2.4.3 VG Weimar: Urteil vom 12.06.2002 – 6 K 177/02	45
6.2.4.4 OVG Nordrhein-Westfalen (Münster): Urteil vom 25.09.2008 – 19 A 210/07	46
6.2.4.5 VG Trier Urteil vom 23.11.2009 – 1 K 447/09	47
6.3 Verwaltungspraxis	48
6.4 Fachliteratur	49
6.4.1 Heydt: Anmerkung zur Entscheidung des Hessischen Staatsgerichtshofs	49
6.4.2 Gaedke: Handbuch des Friedhofs- und Bestattungsrechts.....	50
6.4.3 Spranger: Plädoyer für die Aufhebung des Friedhofszwangs bei Feuerbestattungen	51
6.5 Zusammenfassung.....	52
6.5.1 Die herrschende Auffassung in „Leitsätzen“	52
6.5.2 „Vergessene Leitsätze“	53
7 Auseinandersetzung mit der herrschenden Auffassung.....	54
7.1 Tatsächliche Gegebenheiten.....	54
7.1.1 Strafrechtspflege	54
7.1.2 Gesundheitspolizeiliche Aspekte	55
7.1.3 Kosten.....	56
7.1.3.1 Situation der Friedhöfe	56
7.1.3.2 Situation der Angehörigen	57
7.1.4 Zunehmende Individualisierung.....	57
7.2. Rechtliche Aspekte.....	59
7.2.1 Persönlichkeitsrecht (Handlungsfreiheit) – Art. 2 GG	59
7.2.1.1 Einschränkung der Handlungsfreiheit durch Rechte anderer	59
7.2.1.2 Einschränkungen der Handlungsfreiheit durch die verfassungsmäßige Ordnung.....	60
7.2.1.2.1 Grundsätzliche Überlegungen	60
7.2.1.2.2 Sittliches Empfinden ist weder definiert noch festgestellt.....	64
7.2.1.2.3 Aktualisierungsbedarf.....	68
7.2.1.2.4 Fazit zu Abschnitt 7.2.1.2.....	75
7.2.1.3 Einschränkung der Handlungsfreiheit durch das Sittengesetz	76
7.2.2 Menschenwürde – Art. 1 GG	77
7.2.2.1 Verletzung von Grundsätzen der Pietät und der Trauerkultur.....	77
7.2.2.2 Der Begriff der Totenruhe	79
7.2.2.3 Totenruhe und Rechtspraxis.....	82
7.3 Konflikt zwischen Art. 1 GG und Art. 2 GG	84
8 Diskussionsvorschlag für eine künftige Regelung.....	89
8.1 Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt	89
8.1.1 Strukturelle Fragen	89

8.1.2 Realisierbarkeit der Ausnahmeregelungen.....	92
8.1.3 Kein erster Schritt zum gewerblichen Kleinfriedhof.....	96
8.2 Flankierende Regelungen („Regulierung“).....	96
9 Formulierungsvorschläge	98
9.1 Eckpunkte für den Regelfall	98
9.1.1 Anspruch auf Genehmigung als Regelfall	98
9.1.2 Entscheidung nach dem Willen des Verstorbenen.....	100
9.2 Weitere Regelungen	102
9.2.1 Keine Notwendigkeit öffentlicher Zugänglichkeit.....	102
9.2.2 Nebenbestimmungen.....	103
9.3 Die Einzelfälle	105
9.3.1 Beisetzung auf privatem Grundstück (Fall 1).....	106
9.3.1.1 Vorüberlegungen	106
9.3.1.2 Formulierungsvorschlag	107
9.3.2 Aufbewahrung der Urne in der Wohnung (Fall 2).....	108
9.3.2.1 Vorüberlegungen	108
9.3.2.2 Formulierungsvorschlag	109
9.3.3 Verstreuern der Asche auf privatem Grundstück (Fall 3).....	109
9.3.3.1 Vorüberlegungen	109
9.3.3.2 Formulierungsvorschlag:	110
9.4 Kontrolldichte	112
9.5 Zeitpunkt für Änderungen.....	113
9.6 Ausblick	113
Anlagen.....	115
Anlage 1 – Totenruhe	116
Anlage 2 – Bestattungspflicht, Beisetzungspflicht	118
Anlage 3 – Friedhofspflicht, Beisetzung außerhalb von Friedhöfen	120
Anlage 4 – Private Bestattungsplätze	124
Anlage 5 – Urnenpflicht, Verstreuern	126
Anlage 6 – Herausgabe und Versendung der Asche.....	129
Anlage 7 – Totenruhe	133
Anlage 8 – Maßgeblicher Wille	135
Anlage 9 – Erfordernisse der Strafrechtspflege	138
Anlage 10 – Ordnungswidrigkeiten	145
Anlage 11 – Umfrageergebnisse.....	149
Literaturverzeichnis	153