

Inhalt	Seite
Vorwort.....	- 7 -
0 Thesen.....	- 9 -
1–2 Anlass	
1 Einleitung	
1.1 Ausgangslage.....	- 12 -
1.2 Gang der Untersuchung.....	- 14 -
1.3 Definitionen	- 19 -
1.3.1 Friedhofswesen.....	- 19 -
1.3.2 Privatisierung	- 20 -
2 Hintergrund	
2.1 Interessen.....	- 23 -
2.1.1 Interessen der Kommunen.....	- 23 -
2.1.2 Interessen des Verbrauchers.....	- 24 -
2.1.3 Interessen der privaten Unternehmer	- 25 -
2.1.4 Interessen der Allgemeinheit	- 25 -
2.2 Recht.....	- 28 -
2.2.1 Europarecht.....	- 28 -
2.2.2 Verfassungsrecht	- 28 -
2.2.2.1 Grundrechte.....	- 28 -
2.2.2.2 Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	- 29 -
2.2.2.3 Abgrenzung öffentliches Recht – Privatrecht	- 31 -
2.2.3 Vermutung der Vereinbarkeit des Friedhofsrechts mit Europa- und Verfassungsrecht.....	- 34 -
2.3 Randbedingungen.....	- 34 -
2.3.1 Atmosphäre, Machbarkeit, Durchsetzbarkeit.....	- 34 -
2.3.2 Umfeld der Diskussion.....	- 36 -
2.3.3 Interdependenzen zwischen Interessen und Recht.....	- 37 -
3–6 Die derzeitige Rechtslage	
3 Einbeziehung Privater auf friedhofsrechtlicher Grundlage	
3.1 Trägerschaft	- 39 -
3.1.1 Trägerbegriff.....	- 39 -
3.1.2 Gemeinde als Träger	- 40 -
3.1.3 Andere Träger	- 40 -
3.2 Private Bestattungsplätze.....	- 41 -
3.3 Beleihungen	- 43 -
3.4 Zusammenfassung: Friedhofsrechtliche Möglichkeiten.....	- 43 -
4 Einbeziehung Privater auf kommunal-verfassungsrechtlicher Grundlage	
4.1 Allgemeines.....	- 44 -
4.2 Gemeinsame Struktur.....	- 45 -
4.3 Die Regelungen im Einzelnen.....	- 47 -
4.3.1 Gesetzliche Voraussetzungen	- 47 -
4.3.2 Ausschlussgründe.....	- 52 -
4.3.3 Organisationsformen.....	- 57 -
4.3.4 Steuerungs-, Einfluss- und Kontrollmöglichkeiten	- 57 -
4.3.5 Besondere Regelungen	- 59 -
4.4 Zusammenfassung: Kommunalverfassungsrechtliche Möglichkeiten	- 60 -

5 Einbeziehung Privater auf vertraglicher Grundlage

5.1 Verwaltungshelfer	- 61 -
5.2 Öffentlich Private Partnerschaften (ÖPP)	- 62 -
5.3 Zusammenfassung: Vertragsrechtliche Möglichkeiten.....	- 64 -

6 Einzelne Länder

6.1 Typische Regelungsgegenstände der Friedhofsgesetze und der Gemeindeordnungen (Übersicht)-	65 -
6.1.1 Verfassungen	- 65 -
6.1.2 Friedhofsgesetze	- 65 -
6.1.3 Gemeindeordnungen	- 66 -
6.2 Tabellen	- 67 -

7–8 Zukunftsperspektiven

7 Harmonisierung des Länderrechts auf privatenfreundlichstem Niveau

7.1 Vorgehensweise	- 68 -
7.2 Friedhofsrechtliche Regelungen (vgl. oben Kapitel 3)	- 69 -
7.2.1 Erweiterte Möglichkeiten der (Quasi-)Trägerschaft	- 69 -
7.2.2 Erweiterte Möglichkeiten des Betriebs Privater Bestattungsplätze	- 69 -
7.2.3 Erweiterte Möglichkeiten der Beleihung	- 71 -
7.3 Kommunalverfassungsrechtliche Regelungen (vgl. oben Kapitel 4)	- 71 -
7.3.1 Aufhebung der gesetzlichen Verpflichtung der Gemeinde, Friedhöfe zu betreiben	- 71 -
7.3.2 Aufhebung oder Lockerung der Regelungen, dass die Gemeinde einen bestimmten Zweck (hier: Friedhofswesen) nicht durch ein wirtschaftliches Unternehmen verfolgen kann	- 72 -
7.3.3 Privatenfreundliche Subsidiaritätsregeln	- 73 -
7.3.4 Zusammenfassung der Regelungen der „Voraussetzungen“	- 73 -
7.3.5 Öffnung weiterer geeigneter Organisationsformen für den Betrieb von Friedhöfen	- 74 -
7.3.6 Experimentierklauseln.....	- 74 -
7.3.7 Sonderformen	- 75 -
7.3.7.1 Besondere rechtliche Gestaltungen	- 75 -
7.3.7.2 Keine Unterscheidung wirtschaftliche – nichtwirtschaftliche Unternehmen	- 75 -
7.3.8 Zusammenfassung von 7.3.....	- 75 -
7.4 Vertragliche Regelungen (vgl. oben Kapitel 5).....	- 76 -
7.4.1 Präzisierung der Regelungen über Verwaltungshilfe.....	- 76 -
7.4.2 Ausbau der Möglichkeiten der ÖPP	- 77 -

8 Flankierende Maßnahmen; Privatisierungsfolgenmanagement

8.1 Allgemeines	- 78 -
8.2 Gestaltungsmöglichkeiten des Gesetzgebers.....	- 78 -
8.2.1 Voraussetzungen für Genehmigungen, Erlaubnisse u. ä.	- 79 -
8.2.2 Ausschreibungsverfahren	- 80 -
8.3 Gestaltungsmöglichkeiten der Exekutive	- 81 -
8.3.1 Öffentlich-rechtlicher Vertrag, Auflage	- 81 -
8.3.2 Sachgerechte Entscheidungen	- 82 -
8.3.3 Ermessensausübung	- 83 -
8.3.4 Neutralität des Entscheidungsträgers	- 83 -

Anhang: Tabellen	- 85 -
------------------------	--------

Literaturverzeichnis.....	- 103 -
---------------------------	---------